



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ В ОБЩИНА ЕЛХОВО



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА	3
ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА.....	4
ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА	5
РАЗДЕЛ I	
ВЪВЕДЕНИЕ.....	6
РАЗДЕЛ II.....	
ПРОФИЛ НА РИСКА	9
РАЗДЕЛ III.....	
ПРЕВЕНЦИЯ.....	25
РАЗДЕЛ IV	
ГОТОВНОСТ.....	30
РЕАГИРАНЕ	36
РАЗДЕЛ VI	
ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ	50
РАЗДЕЛ VII	
МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	53
РАЗДЕЛ VIII.....	
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: ПИСМО ЗА СЪГЛАСУВАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЗБ ОТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА СЪВЕТА ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ КЪМ ОБЛАСТ ЯМБОЛ, РЕГ. №	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2: РЕШЕНИЕ №ОТ ПРОТОКОЛ №.....НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ЕЛХОВО ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА.	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: КОПИЕ ОТ ЗАПОВЕДТА ЗА АКТУАЛИЗИРАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪСТАВ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА РИСКА ОТ БЕДСТВИЯ.	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 4: СХЕМА ЗА ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ЩАБ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ.	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 5:СХЕМА ЗА РАНО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА СИЛИТЕ ИЗВЪН РЕАГИРАНЕ.	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 6:РЕСУРСИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ ПРИ БЕДСТВИЯ.	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 7: План за действие	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 8: Заповед за обявяване на бедствено положение.....51	
ПРИЛОЖЕНИЕ № 9: ПЛАН за действие при земетресение	
ПРИЛОЖЕНИЕ №10 ПЛАН за действие при наводнение.....54	
ПРИЛОЖЕНИЕ №11 ПЛАН за действие при ядрена или радиационна авария.....54	



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

ДОКУМЕНТИ ЗА СЪГЛАСУВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА

1. Писмо за съгласуване на плана от Председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Област Ямбол, рег. № (Приложение № 1).

2. Решение № от Протокол №на Общински съвет Елхово за приемане на плана (Приложение № 2).

3. Планът е съгласуван от:

№ по ред	Име и фамилия	Длъжност	Дата	Подпис
1.	Николай Костадинов	Областен управител на област Ямбол		
2.	Петър Гендов	Председател на ОбСС Елхово и кмет на община Елхово		
3.	Пепа Кючукова	Зам. кмет на община Елхово		
4.	Живка Кафеджиева	Зам.Кмет на община Елхово		
5.	Господин Брайков	Зам.кмет на община Елхово		
6.	Венета Димитрова	секретар на община Елхово		
7.	Славена Вълкова	Началник отдел“АИО“в община Елхово		
8.	Жана Драгоева	Началник отдел „БФ и ТРЗ“ в община Елхово		
9.	Петя Назърова- Караджова	служител по СИ в община Елхово		
10.	Златка Сотирова	отг.склад ИСЗ		
11.	гл. инсп. Николай Георгиев	Началник на РСПБЗН - Елхово		
12.	гл. инсп. Ангел Танчев	Началник на РУ на МВР - Елхово		
13.	комисар Ивайло Тончев	Директор на Регионална дирекция „Гранична полиция“ Елхово		
14.	д-р Веселин Кънев	Управител на МБАЛ“св.Иван Рилски“ЕООД		
15.	Инж.Николай Мишинев	Директор ЮИДП –ТП на ДГС Елхово		
16.	Георги Стоянов	ръководител на РПС - Елхово		
17.	Даниел Чолаков	р-тел група по поддържане КЕЦ Елхово		
18.	Тодор Великов	Ръководител „В и К“Елхово		



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

ПРЕДОСТАВЕНИ ЕКЗЕМПЛЯРИ ОТ ПЛАНА

Екземпляр №	Организация/структура	Представител /ръководител	Подпис
1.	Областна администрация	Николай Костадинов	
2.	РСПБЗН - Елхово	гл. инсп. Николай Георгиев	
3.	РУ на МВР - Елхово	гл. инсп. Ангел Танчев	
4.	РДГП - Елхово	комисар Ивайло Тончев	

ЗАБЕЛЕЖКА: Настоящият план се съхранява на хартия и в електронен вид в Общинска администрация – Елхово. На останалите структури на ЕСС, които са посочени в таблицата, се предоставя сканиран екземпляр от плана в електронен вид (записан във формат *.pdf). При отправено писмено искане до Кмета на община Елхово от ръководител на структура на ЕСС, Община Елхово предоставя на хартия екземпляр от плана (заверено копие).



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

ИСТОРИЯ НА НАПРАВЕНИТЕ ПРОМЕНИ В ПЛАНА

Промяна №	Дата	Променена част, страница/и	Дата на изпращане	От кого е изпратена

ЗАБЕЛЕЖКИ: 1. Промени в Общинския план за защита при бедствия (ОбПЗБ) се извършват от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия (ОбСНРБ), съгласно т. 8, 9 и 10 от Раздел I. **ВЪВЕДЕНИЕ.**

2. При настъпили изменения в наименованието и/или организационната структура на някоя от частите на ЕСС със задължения и отговорности по изпълнението на този план, както и при промяна на длъжностни лица и експерти, контакти, статус на ресурсите, включени в ОбПЗБ, и реда за тяхното привличане, ръководителят на съответната структура на ЕСС предприема незабавно действия за извършване на необходимата актуализация на информацията и данните в плана и приложенията към него, като писмено информира Кмета на общината и лицето, определено за координатор на ОбПЗБ, и предоставя копия на страниците от плана с нанесени корекции.

3. Промени в ОбПЗБ се извършват след приемането им от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, съгласно протокол от проведено заседание на съвета, след което лицето, определено за координатор на ОбПЗБ, отразява промените в оригиналния хартиен екземпляр на плана в Община Елхово. Координаторът на ОбПЗБ сканира и изпраща в електронен вид актуалната версия на плана на всички лица за контакт от съответните структури на ЕСС, на които е предоставен екземпляр от плана, заедно с копие от протокола за приемане на промените от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.

4. Несъществени изменения в плана (изменения по т. 2, които не налагат съществени промени за изпълнението на функциите и задачите, заложи в плана) се отразяват от координатора на ОбПЗБ по реда на т. 3, без да се изисква приемане на измененията от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел I

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Общинският план за защита при бедствия (ОбПЗБ) е разработен в изпълнение на изискванията по чл. 9, ал. 1, 3 и 10 от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и съгласно „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“, дадени от Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет (Съвета по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ).

2. Този план определя:

- целите и връзката на плана с Областната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 – 2030 г. (НСНРБ);
- опасностите и рисковете от бедствия на територията на община Елхово;
- мерките за предотвратяване или намаляване на риска от бедствия;
- мерките за защита на населението;
- разпределението на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на предвидените мерки;
- средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на дейностите;
- начина и реда на взаимодействие между съставните части на единната спасителна система (ЕСС);
- реда за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, на съставните части на ЕСС и населението при опасност или възникване на бедствие;
- реда за обявяване на „бедствено положение“;
- мерките за възстановяване;
- сключването на споразумения с юридическите лица и едноличните търговци за изпълнение на предвидените мерки и дейностите в плана.

3. Цели на плана:

- осигуряване на ефективно и ефикасно управление на риска от бедствия чрез партньорство и по-добра координация. Укрепване на връзките и взаимодействието между институциите, ведомствата, организациите и други участващи в защитата при бедствия на територията на общината;
- намаляване на рисковете от природни и причинени от човека опасности по разходоефективен начин.
- свеждане до минимум неблагоприятното въздействие на опасностите върху човешкия живот, социалната и икономическата структура на общности, инфраструктура, собственост и природната среда.
- създаване на способности за реагиране и възстановяване от природни и технологични бедствия.

4. Планът се прилага в случай на опасност или възникване на бедствие на част от територията на община Елхово или на територията на цялата община.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

5. Този план, Законът за защита при бедствия (ЗЗБ), Областната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г. (НСНРБ), Областният план за защита при бедствия (ОПЗБ) и планове за защита при бедствия на съставните части на ЕСС на територията на община Елхово, за изпълнение на задачите, произтичащи от областния и общинските планове за защита при бедствия, заедно описват необходимото управление на структурите на ЕСС и защитата при бедствия на общинско ниво.

6. За изпълнение на целите на Областната програма за намаляване на риска от бедствия и във връзка с намаляване на рисковете, определени с този план, се разработва Общинска програма за намаляване на риска от бедствия.

7. Този план е предназначен за:

- членовете на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, както и за членовете на щаба за изпълнение на ОПЗБ, длъжностните лица и частите на ЕСС на територията на община Елхово, които имат роли и отговорности по изпълнението на ОПЗБ;

- информиране на населението, относно опасностите и рисковете на територията на община Елхово и организацията за посрещане на тези опасности и рискове, чието управление ще се осъществява на общинско ниво.

- Общинският план за защита при бедствия се разработва, преразглежда и актуализира от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия към община Елхово по чл. 9, ал. 10 и чл. 65б, т. 2 от ЗЗБ. Планът се приема от Общински съвет - Елхово, след съгласуване с председателя на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия към област Ямбол (Съвета по чл. 64а, ал. 1 от ЗЗБ).

8. Общинският план за защита при бедствия се преразглежда от ОБСНРБ - Елхово и при необходимост се актуализира:

- най-малко веднъж на 5 години;
- след всяко въвеждане на плана (включително и при провеждането на тренировки и учения);
- при промяна на нормативната уредба, свързана с изпълнението на плана.

9. На основание чл. 9, ал. 16 от ЗЗБ, ОБСНРБ – Елхово може да преразгледа ОПЗБ по всяко време, като при необходимост ОПЗБ може да бъде изменен, допълнен, отменен или заменен по реда на чл. 9, ал. 10 от ЗЗБ.

10. Структура и съдържание на ОПЗБ:

- Заглавна страница
- Съдържание
- Документи за съгласуване и приемане на плана
- История на разпространените екземпляри от плана
- История на направените промени в плана
- Раздел I. Въведение
- Раздел II. Профил на риска
- Раздел III. Превенция



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- Раздел IV. Готовност
- Раздел V. Реагиране
- Раздел VI. Възстановяване и подпомагане
- Раздел VII. Мониторинг и оценка
- Раздел VIII. Приложения

11. Плановете за конкретни специфични опасности (за наводнение, земетресение, ядрена или радиационна авария и други опасности) по чл. 9, ал. 2 от ЗЗБ и други помощни планове и оперативни процедури са неразделна част от ОбПЗБ и са описани в Раздел ПРИЛОЖЕНИЯ.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел II ПРОФИЛ НА РИСКА

1. Използваните процедури и методология за оценката на риска от бедствия се основават на „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, както и на принципите и методите в БДС ISO 31000: „Управление на риска – принципи и указания“ и БДС ISO 31010: „Управление на риска – методи за оценяване на риска“.

2. Процесът на управление на риска, включва няколко етапа: установяване на обстоятелствата, идентифициране на рисковете, анализ на риска, преценяване на риска и идентифициране на мерки за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване. Подходът е базиран на сценарии, както е предложено в „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, като за анализа на риска са използвани сценарии с един риск.

3. Обобщено описание на природната, социалната и икономическата среда и инфраструктурата, свързани с управлението на риска от бедствия:



а) природна среда:

Територията на община Елхово е разположена в Югоизточната, периферна част на страната. В административно отношение тя е част от област с център гр. Ямбол и попада в Югоизточния район за планиране. Територията ѝ е с площ от 702 кв. км, включваща общо 22 населени места.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

На север административната граница я отделя от територията на община Тунджа, на северозапад има малка контактна зона с община Стралджа, /при с. Леярово и с. Поляна/, а на изток граничи с община Болярово. Западната граница се отличава с това, че по-голямата част

преминава по долината на р. Тунджа и я отделя от община Тополовград, а по-малка част южно от селата – Изгрев, Пчела и Малък манастир е сухоземна. Южната граница на община Елхово съвпада с държавната граница на страната с Р Турция.

Климатът в община Елхово е преходно-континентален. Районът е между най-топлите в страната – отличава се със сравнително мека зима, хладна пролет, горещо лято и продължителна, суха есен. Старопланинската верига ограничава нахлуването на студени въздушни маси от север, затова през зимните месеци температурите много рядко падат драстично под нулата.

Валежния режим се характеризира с относително увеличение на летните валежи, но средномесечния максимум се проявява през м. ноември и декември. Почти изравнени са валежните суми през останалите сезони на годината.

Снежната покривка е нетрайна и се задържа около 50-110 дни. Интензивното снеготопене на снежната покривка във високите части на водосбора на р. Тунджа в съчетание с обилни валежи, особено през студената част на годината, предизвиква епизодични наводнения.

За територията на общината е характерен южният вятър “беломорец“, който духа по долината на р. Тунджа.

В община Елхово съществува разнообразие от природни дадености и ресурси, включително:

- 87 язовира, от които 62 – общинска собственост, 21 – на ДПУСЯ, 4 – на „Напоителни системи“, (Приложение № 1 от Плана за наводнение). При извършената класификация 41 язовира са определени с Първа висока степен на потенциална опасност, т.е. при разрушаване на хидротехническите съоръжения съществува заплаха за човешки жертви, пряко засегнати хора в заливаемата зона, засегнати елементи от инфраструктурата и зони за защита на водите, предназначени за питейно-битово водоснабдяване, както и други сериозни негативни последствия. Втора значителна степен са – 3 бр. и трета ниска степен – 43 бр.

- Река Тунджа е главната водна артерия на общината и протича през цялата ѝ територия от север на юг. Реката приема към 50 притока, от които по-значителни са р. Мочурица – водосборна площ 1 278 кв. км; р. Синаповска – площ 871 кв. км; р. Калница – водосборна площ 600 кв. км; р. Поповска, р. Араплийска и др. Основните притоци към нея са реките Калница и Мочурица.

- Горският фонд е разположен на 35 977 ха, от които държавни 21 621,8 ха и 14 355,2 ха са общински. Дървесните видове са предимно тополя, клен, ясен, явор, черен и бял бор, габър, върба, благун, цер, космат и дъб.

- Геоложкото и палеогеографско развитие на територията на общината определят вида и териториалното разпределение на полезните изкопаеми. Находищата на минерални и енергийни ресурси са разположени в Устремското поле и Елховското лигнитно находище. Открити са **Оловно – цинкови руди** – с попълни компоненти от сребро и кадмий. Рудникът, който е разработвал тези находища е закрит през 1995 г.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска“ №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Лигнитни въглища – установени са по поречието на р. Тунджа, с предполагаеми запаси около 600 млн. тона. Те са с ниска калоричност и високо съдържание на сяра. **Медни руди** – прогнозни запаси са установени в находище Лалково, което не е разработено. **Запаси от барит** са открити в Дервентските възвишения, а **Мрамор** – в Странджа и Сакар. Установени са малки запаси от **скално-облицовъчни материали и строителни материали** – сиенит, гранит, андезит, чакъл, пясък. Съществува една регистрирана кариера при с. Гранитово.

- Община Елхово ефективно прилага организирана система за сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци във всички населени места. Всички събрани отпадъци се извозват до „Регионално депо за неопасни отпадъци“ на общините Елхово и Болярово, което е изградено в землището на с. Добрич, местност “Хумата“. Депото е изградено съгласно изискванията на приложимата нормативна уредба и се експлоатира в съответствие с издадено Комплексно разрашително № 134/2006 г.

- Липсата на тежка инфраструктура и отдалечеността от големи промишлени замърсители са причина за малкия обхват на атмосферно замърсяване в общината, което е основно от битовия сектор и с транспортен произход.

б) социална среда:

По данни на Националния статистически институт (<https://www.nsi.bg>; <https://infostat.nsi.bg>) от преброяването през 2021 г.:

- в община Елхово населението е 15 066 души (7 444 мъже и 7620 жени), което е около 12 на сто от общото население на област Ямбол. В центъра на общината – гр. Елхово е съсредоточено около 70 % от населението (10 440 души).

Според съществуващия брой на населението, селата са малки и много малки. Към малките села (по градоустройствената класификация) с население от 200 до 1000 жители се отнасят 9 населени места с общо население 3 541 души. Населението на останалите 12 много малки села е 904 жители, от които с население над 100 жители са 3 села (Раздел, Трънково и Жребино), а 9 населени места са с под 100 души население към 2023 г.

- делът на лицата на 65 и повече навършени години (3 642) и е 25 % от населението на общината;

- населението в трудоспособна възраст е 9 085 души, което представлява 70% от общото население в общината;

Тенденцията на застаряващо население се отнася за много малките населени места, което води до намаление на дела от населението в трудоспособна възраст.

Съществуват разлики в икономическите и социалните обстоятелства между общностите в отделните населени места в общината и следователно различни възможности за осигуряване на ежедневните нужди и подготовката за бедствия.

Образователната система на територията на общината включва мрежа от детски и учебни заведения и обслужващи звена.

Към 31.12.2024 г. в община Елхово функционират 2 детски градини, всяка от които с по два филиала в отделни села, а именно: ДГ „Невен“ с филиали в с. Гранитово



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска“ №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

и в с. Лесово и ДГ „Надежда“ с филиали в с. Бояново и в с. Маломирово. Броят на децата, настанени в детските градини през учебната 2024/2025 г. е 266.

На територията на общината общообразователните училища са 4, две в гр. Елхово и по едно в селата Гранитово и Бояново, като броят на учениците в тях за учебната 2024/2025 г. е 754. Професионалното образование и обучение през учебната 2024/2025 г. в община Елхово се осъществява в 2 професионални и 1 профилирана гимназии, две в гр. Елхово и третата е разположена на територията на с. Бояново, като броят на учениците в тях е 598. В града е ситуиран и Център за специална образователна подкрепа „Н. Й. Вапцаров“, където се обучават 12 ученика.

Пет са домовете за предоставяне на социални услуги на деца и възрастни, при настаняване с нощувка, четири от които са разположени в гр. Елхово и един в с. Чернозем.

- Дом за стари хора „Нарру home“ /частен/ – капацитет 30 човека;
- Защитено жилище за лица с умствена изостаналост – капацитет 6 човека;
- Център за настаняване от семеен тип за деца без увреждания „Къща като вкъщи“ – капацитет 8 човека;
- Център за настаняване от семеен тип за деца и младежи с увреждания – капацитет 14 човека.
- Дом за стари хора – капацитет 16 човека.

На територията на общината има разположена една многопрофилна болница за активно лечение МБАЛ „Свети Иван Рилски“ ЕООД с капацитет на леговата база от 55 бр. легла.

Като уязвими групи могат да се посочат:

- възрастното население в пенсионна възраст;
- децата в учебните и детски заведения;
- хората със специални потребности;
- самотноживеещи и трудноподвижни хора,

както и ниските нива на осведоменост на домакинствата би могло да повлияе отрицателно при готовността за посрещане на бедствия.

в) икономическа среда:

На територията на община Елхово икономически активни са 7 912 души, от които 773 души са безработни.

Община Елхово произвежда приблизително 18% (условно прието), или около 230 млн. лева от брутният вътрешен продукт (БВП) на областта (1 274 млн. лв.) по данни на НСИ за 2022 г. Най-значимите сектори, допринесли за БВП в общината, са:

- земеделие, животновъдство и сладководно рибопроизводство;
- преработвателна промишленост на основата на аграрни продукти;
- търговия на дребно;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- производство (шивашко производство и др.);
- здравни и обществени услуги;
- строителство;
- туристически услуги.

Община Елхово се электроснабдява с напрежение 20kV от подстанция „Елхово” 110/20 kV. Изводи 20kV – „Помпи”, „Родопа”, „Устрем”, „Тенево”, „Крум”, „Аспарух”, „Елпром” и „Княжево” от Електроразпределително дружество – „Електроразпределение юг” ЕАД.

На територията на общината функционират 156 трансформаторни поста 20/0,4 kV с обща инсталирана мощност 140 MW. Общата трансформаторна мощност в трафопостовите е достатъчна за съществуващите товари, но предвид повишаването на потреблението с присъединяването на нови обекти, е предвидено инсталирането на допълнителни мощности.

Община Елхово е в близост до транзитния газопровод от Българо-Румънската до Българо-Турската граница. На територията на общината липсва промишлена и битова газификация.

През територията на община Елхово преминава един важен, както на областно, така и на национално ниво транспортен коридор, по който преминават над 20% от товарите.

От изнесената информация дотук може да се направи извода, че по отношение на икономическото развитие на общината се разчита най-вече на земеделието, горските и водни ресурси, като същите могат да бъдат сериозно засегнати от бедствия като земетресение, горски пожари, наводнения. Съществуват значителни разлики в икономическите и социалните обстоятелства между общностите в малките населени места и административния център и следователно различни възможности за осигуряване на ежедневните нужди и подготовката за бедствия.

г) инфраструктура:

Характерно за община Елхово е, че административният център е относително равноотдалечен от най-отдалечните населени места, като общината се състои от 21 села. Най-големите села са: Бояново, Малък манастир, Изгрев, Пчела, Гранитово, Лесово и Маломирово, които са с население над 500 души. Най-малките населени места са: Чернозем, Стройно, Малко Кирилово, Лалково, Вълча поляна и Борисово.

Общата дължина на пътната мрежа в община Елхово е 182,6 км, от които 110,6 км от републиканската пътна мрежа I, II и III клас и 72 км общинска пътна мрежа.

Община Елхово е отворена към съседните общини – Тополовград, Болярово и Тунджа и реализира транспортните си връзки посредством 4 вход – изхода: от север за Ямбол и вътрешността на страната, от изток през с. Добрич за Болярово,



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Средец и Бургас, а от юг през Елхово за ГКПП-Лесово – Република Турция, на запад през с. Малък манастир за общ. Тунджа и гр. Стара Загора. Структурата на пътищата осигурява добри кореспонденции на отделните села с административен център гр. Елхово.

С откриването на граничен пункт „Лесово”, община Елхово се оказва на географски стратегическо място при осъществяване на връзката Турция – България – Румъния по направление на първокласен път I-7. Този път има връзка и с автомагистрала „Тракия”. Автомагистралата свързва столицата София с пристанищния град Бургас.

Осигурен е регулярен /ежедневен до едни села и седмичен до други/ автобусен превоз от регионалния център до всяко населено място.

Транспортната инфраструктура на общината се допълва от 13 км железопътна мрежа, която от 01.10.2002 г. не се използва.

Община Елхово има добре развита съобщителна и пощенска мрежа. Покритието на мобилните оператори за територията на общината е 98%. Има няколко доставчика на интернет.

Населените места са електрифицирани и водоснабдени 100%.

Природните дадености на областта предопределят наличието и разположението на елементите на инфраструктурата. През областта преминават важни преносни проводни (мрежи) на техническата инфраструктура и транспортни коридори, изложени на специфични опасности. Тяхната уязвимост влияе на способността на региона за бързо възстановяване след бедствие и определя вероятността части от областта да останат изолирани при възникване на бедствие.

4. Идентифицираните от ОбСНРБ - Елхово значими опасности за територията на община Елхово са представени в таблица № 1.

ОПАСНОСТ	СЦЕНАРИИ ЗА МАКСИМАЛНО ВЕРОЯТНО СЪБИТИЕ:
Земетресение	Земетресение може да възникне по всяко време без предупреждение. Територията на община Тунджа попада към Средногорския район в Маришко –Тунджанската зона. Според картата на сеизмичното райониране на територията на общината са възможни земетресения с максимална интензивност VII^{-ма} и VIII^{-ма} степен по скалата на Медведев – Шпонхойер – Карник (МШК-64) и максимален магнитуд M_{max} 7 по скалата на Рихтер. Сериозни разрушения могат да се очакват в сгради и съоръжения неотговарящи на изискванията за сеизмична устойчивост, особено в градските части с преобладаващи сгради, строени в периода преди въвеждане на нормите от 1987 г. От общо 9 361 броя жилищни сгради на територията на



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	община Елхово 8 300 броя са строени преди 1987 г., т. е. над 89 % от сградите не отговарят към момента действащите антисейсмични норми. При възникване на събитие в тъмната част от денонощието най-сериозни потенциални последствия за хората се очакват в жилищните райони. През светлата част от денонощието по-сериозни последствия може да се очакват в работно време за хората в обществени сгради и промишлени обекти. В зависимост от сезона, допълнително усложнена обстановка ще възникне през студените зимни месеци от годината в периода януари-март. В следствие на земетресение могат да се очакват прекъсвания в електроподаването и водоснабдяването в засегнатите райони, както и възникването на промишлени аварии и пожари.
Речно наводнение	Речно наводнение може да възникне по поречието на река Тунджа и нейния приток – река Калница (в района на с. Пчела) при интензивно пролетно снеготопене, както и при обилни валежи, най-често през пролетта и есента. Наводнения могат да се очакват в идентифицираните райони със значителен потенциален риск от наводнение в населените места в долното течение на реките Тунджа и Калница (гр. Елхово, с. Изгрев и с. Пчела). Най-сериозни потенциални последствия се очакват в жилищните райони в ниските части на гр. Елхово, с. Изгрев и с. Пчела, които попадат в заливаеми територии. По данни от картите на риска от наводнение, изготвени от Басейнова дирекция Пловдив – Източно-Беломорски район, в тези територии са разположени: Жилищни райони – 19,28 дка Смесени жилищни райони – 158,64 дка Комунална инфраструктура – 271,67 дка Транспортна инфраструктура – 294,33 дка Техническа инфраструктура – 3,91 дка Индустрия – производство и съхранение – 541,12 дка Места за отдих и спорт – 285,55 дка Зелени територии – 8 183,35 дка Брой жилищни сгради – 120 Брой засегнати жители – 1 722 души



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	Други засегнати елементи са от критичната инфраструктура, а именно: Автогара – 1 бр. Енергийна инфраструктура – 18 бр. ВиК инфраструктура – 1 бр. Усложнена обстановка ще възникне при внезапно наводнение в тъмната част от денонощието. В следствие на наводнение може да се очаква прекъсвания в електроподаването и водоснабдяването в засегнатите райони, както и възникването на промишлена авария. По данни на НИМХ вероятността за потенциално опасни валежи е следната: ≥ 30 mm/24 h - Много вероятно - един или повече пъти в годината; ≥ 60 mm/24 h - Вероятно - един или повече пъти на 10 години. (Допълнителни информация и карти на райони под заплаха от наводнения и карти на райони с риск от наводнения, може да бъде намерена в Плана за управление на риска от наводнения на Басейнова дирекция Пловдив – Източно-Беломорски район).
Риск от заливане вследствие от преминаване на катастрофална вълна – преливане на язовирната стена на язовир Жребчево	Язовир Жребчево се намира в обл. Сливен на около 100 км от община Елхово. Той е с капацитет 400 млн. куб. м и се стопанисва от „Напоителни системи“ АД. Същият е под постоянен експлоатационен и технически контрол. Наводнение може да възникне по поречието на р. Тунджа при пълно или частично разрушаване на язовирната стена поради: преминаване на висока вълна с обезпеченост, по-ниска от проектната при обилни валежи и преливане на вода през короната; сеизмични въздействия; увеличена филтрация или теч на вода, необичайни премествания, деформации, пукнатини, свличане на скатове и други. По данни от картите на риска от наводнение, изготвени от Басейнова дирекция Пловдив – Източно-Беломорски район, в тези територии са разположени: Жилищни райони – 32,53 дка Смесени жилищни райони – 197,29 дка Комунална инфраструктура – 273,08 дка Транспортна инфраструктура – 331,54 дка



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	Техническа инфраструктура – 4,14 дка Индустрия – производство и съхранение – 586,79 дка Места за отдих и спорт – 285,85 дка Зелени територии – 8 755,08 дка Брой засегнати жители – 2 265 души Други засегнати елементи са от критичната инфраструктура, а именно: Енергийна инфраструктура – 20 бр. ВиК инфраструктура – 1 бр. В заливаемата зона по поречието на р. Тунджа след язовирната стена попадат: - 120 еднофамилни жилищни сгради в гр. Елхово, разположено на 70 км от стената на язовира – 329 души - земеделски земи. Очакват се разрушения по инфраструктурата и наводняване на жилищните сгради в близост до коритото на реката, прекъсване на електроподаването, включително са възможни и човешки жертви. Усложнена обстановка се очаква в тъмната част от денонощието.
Наводнение при авария и/или разрушаване на стената на язовир Пчела, Бояново, Стройно и Борисово	Язовир Пчела, находящ се североизточно от с. Пчела, е разположен по поречието на река Калница, която има голяма водосборна област. Той е с капацитет 13,6 хил. куб. м и се стопанисва от ДПУСЯ. При разрушаване на язовирната стена, в заливаемите територии не попадат жилищни и обществени сгради, заливат се само земеделски площи. Язовирите Бояново, Стройно и Борисово се намират на поречието на река Дерее Орман. Трите язовира са ситуирани в каскада, като най-високо разположен е язовир Борисово, който е с капацитет 16,992 хил. куб. м. След него се намира язовир Стройно, с капацитет 14,720 хил. куб. м. Най-ниско е разположен язовир Бояново, който е с капацитет 13,888 хил. куб. м. Само при разрушаването на язовирната стена на язовир Бояново, в заливаемите територии попадат жилищни и обществени сгради (само в рамките на с. Бояново) – 22 еднофамилни и многофамилни жилищни сгради, 50 души. Очакват се разрушения по инфраструктурата и наводняване на жилищните сгради в близост до коритото на реката, прекъсване



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	на електроподаването, включително са възможни и човешки жертви.
Ядрена или радиационна авария	Повишаване на радиационния гама фон и радиоактивно замърсяване на територията на община Елхово може да възникне при авария в АЕЦ „Козлодуй“, съпроводена с освобождаване на радиоактивни вещества в околната среда или при трансгранично замърсяване, вследствие на авария в ядрени обекти и съоръжения извън територията на страната – например АЕЦ „Черна вода“ (Румъния) и др. Такава авария може да възникне по всяко време, като експлоатиращите организации имат задължението да изпратят съобщение до компетентните органи с предупреждение за възникналата опасност. В тази връзка може да се приеме, че на общинско ниво ще се получи предупреждение за опасността и ще има период от време, в който да се предприемат защитни действия. Изхвърлените при авария в ядрен обект или ядрено съоръжение радиоактивни вещества в околната среда, в зависимост от тяхното количество и метеорологичните условия, могат да се пренесат чрез въздушните течения на големи разстояния и да достигнат територията на община Тунджа в рамките на няколко часа до дни. Преносът на радиоактивни вещества и попадането им върху територията на общината ще доведе до замърсяване на сгради и инфраструктура, почва, води, растителност, храни от растителен и животински произход, включително хора на открито (най-голям брой хора на открито може да се очаква в светлата част на денонощието и особено през летните месеци).
Голям горски пожар	Големи горски пожари могат да възникнат в горски масиви и земеделските площи (особено през периода на жътва). При наличието на малки огнища на пожар и при усложнена пожарна обстановка (продължителни засушавания, екстремно високи температури през лятото или умишлени действия) се създават предпоставки за прерастването им в големи пожари на значителни територии. Релефните дадености са такива, че част от територията на общината е с преобладаващ планинско-горист характер, където през последните години са възникнали голям брой пожари, развили са се на големи площи и са нанесли сериозни щети (Дервентските възвишения и землищата на селата Раздел и Лесово). От особена важност при възникване на такива пожари е своевременното информиране на застрашеното население и предприемането на мерки за запазване на живота и здравето на хората.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Силни бури	По информация от метеорологичните станции на НИМХ са известни обобщени данни за броя дни с екстремни метеорологични явления за последните 30 години (1989-2018 г.). От тези данни се вижда, че е много вероятно да има дни със силен вятър (скорост на вятъра ≥ 14 m/s) и това се случва един или повече пъти в годината. Дните с много силен вятър (скорост на вятъра над 20 m/s) се наблюдават един или повече пъти на 10 години. Такива силни бури могат да доведат до прекъсване на електрозахранването, нарушения на инфраструктурата, натоварване на конструкциите на сградите, които не са оразмерени на значително ветрово натоварване и т.н. Това би предизвикало разрушения и заплаха за живота и здравето на хората.
Суши	Един от основните климатични фактори е режимът на валежите. Територията на общината (и на областта като цяло) се характеризира със сравнително ниско количество от 541 мм годишна сума на валежите (за страната годишните валежи са 650 мм). През последните години рязко се засилва тенденцията към продължително засушяване, в резултат на което пресъхват естествените водоизточници, причиняват се загуби в селското стопанство. Засушаването увеличава и опасността от възникване на големи пожари със сериозни последици.
Градушки	Големи щети ежегодно нанасят градушките, предизвикани от пролетната и лятната неустойчивост, породена от смесването на прегрети и сухи с по-влажни и хладни въздушни маси със средиземноморски и атлантически произход. За община Елхово това явление се наблюдава главно през месеците юни, юли и август. По информация от метеорологичните станции на НИМХ и на база 30 – годишна статистика това явление е много вероятно да се случи на територията на общината, т.е. индикативната му честота е един или повече пъти в годината.
Високи температури	През последните години в община Елхово има тенденция към продължително поддържане на високи температури през летните месеци, а именно през месеците юни, юли, август до началото на септември. Това създава заплаха за живота и здравето на хората, особено за тези от уязвимите групи. В определена степен за горещините допринася и глобалното затопляне, заради което всяка година се отчитат все по-високи температури. Горещото време също така е предпоставка за засушаване и възникване на пожари. По данни от метеорологичните станции на НИМХ за период от 30 години (1989-2018 г.) на територията на общината е имало



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	средно годишно по 44-45 горещи дни с температура на въздуха над 32 ⁰ С, т.е. и за в бъдеще е много вероятно проявяването на това опасно метеорологично явление.
Снегонавявания	През месеците ноември – март и главно през декември и януари на територията на община Елхово са възможни обилни снегонавявания в резултат от снежни бури. Това явление възниква обикновено при силен снеговалеж с отрицателни температури на въздуха и скорост навятъра над 5- 6 m/s. Натрупват се големи количества сняг, с което се затруднява движението по уличната и пътната мрежа, създава се сложна зимна обстановка. В резултат от тези климатични особености се създават условия за снегонавяване и поледици, които са най-характерни за следния участък: с. Лесово – с. Бояново – с. Голям Дервент – с. Малък Манастир. В резултат от снегонавяванията и обледяванията възникват аварии в електропреносната и електроснабдителна мрежа, железопътния транспорт, телефонните връзки и др. По данни от метеорологичните станции на НИМХ за период от 30 години (1989-2018 г.) на територията на общината е много вероятно (един или повече пъти в годината) да се образува значителна снежна покривка ≥ 30 cm.
Големи транспортни произшествия – автомобилен транспорт	Големите транспортни произшествия могат да предизвикат нараняване или смърт на хора, повреди на пътните превозни средства, на пътища, пътни съоръжения, товари или други материални щети. Пътно-транспортните произшествия са една от главните причини за високата смъртност в световен мащаб. Един от основните въпроси, касаещи също така безопасността на населението, е свързан с транспортирането на опасни вещества и товари. Поради това, че географското разположение на страната ни е между Европа и Азия, значима част от товарите преминават през наша територия, съответно през територията на общината. През общината преминават частично 6 пътя от Републиканската пътна мрежа. При неспазване правилата за движение, техническа неизправност или други причини могат да възникнат големи транспортни произшествия със сериозни последици за живота и здравето на хората, както и за околната среда (най-вече при превоз на опасни товари). Голяма част от пътно-транспортните произшествия в общината възникват по пътя Елхово – Лесово.
Животинска епидемия	Развитото животновъдство в община Елхово, засилената миграция на хора и превоз на товари, както и непосредствената



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

(епизоотия)	близост до границата с Република Турция са предпоставки за възникване на усложнена епизоотична обстановка в региона. Обикновено широкомащабното разпространение на инфекциозни заболявания касае един или няколко животински видове. При епизоотия се засягат голям брой животни, които боледуват, умират или умишлено се умъртвяват и унищожават с цел прекъсване на заразата. Негативен е и ефектът върху собствениците на животни, които търпят съответни загуби, засяга се регионалната икономика и нормалната стопанска дейност.
Човешка пандемия	Пандемията се характеризира с появата на нов вирус или инфекциозен носител, срещу който човешката популация няма имунитет. Обикновено процентът на смъртност при пандемичните вълни е особено висок. Към декември 2020 година човечеството бе засегнато от две пандемии - СПИН и COVID-19. За справяне с пандемията е необходимо населението и политическите сили да приемат понякога трудни и често оспорвани решения, свързани с ограничение на социалното общуване и свободното придвижване на хора, изисквания за тестове и карантина, ваксинационни кампании и др.

5. За целите на оценката на риска са дефинирани четири области на вредните последствия:

а) социални последствия - последствия за хората и прекъсване на нормалната социална функция – потенциалният брой на загиналите, на сериозно пострадалите или болелите, както и броят на непосредствено засегнатите хора – евакуирани/преместени и временно настанени лица;

б) последствия за инфраструктурата - поражения на сгради, съоръжения, прекъсване на доставките на основни стоки/услуги;

в) икономически загуби - общите загуби в лева за всички категории, включително разходите за лечение, разходите за незабавни или дългосрочни мерки за възстановяване, разходите от прекъсване на икономическата дейност, косвени социални разходи и други преки и косвени разходи;

г) последствия за околната среда - въздействие върху географията на района с последствия за околната среда, релефа, природните ресурси - разходите за възстановяване на околната среда или щетите върху околната среда.

6. За представяне на качествената оценка на идентифицираните рискове е използвана матрица на риска, определена от два фактора: вероятност и последствия, като са дефинирани четири нива на риск – Ниско, Умерено, Високо и Екстремно (таблица № 3).

Вероятност	Последствия				
	1 Незначителни	2 Малки	3 Умерени	4 Големи	5 Катастрофални
А - Много вероятно	Умерено	Умерено	Високо	Екстремно	Екстремно



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

В - Вероятно	Ниско	Умерено	Високо	Високо	Екстремно
С - Възможно	Ниско	Умерено	Умерено	Високо	Високо
D - Малко вероятно	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено	Умерено
Е - Много рядко	Ниско	Ниско	Ниско	Умерено	Умерено

Таблица № 2: Матрица на риска

7. За приоритизирането на рисковете е използван помощен инструмент, одобрен от СНРБ към МС за прилагане на предложения модел в „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“, който е базиран върху следните критерии:
- а) Сериозност – относителните вредни последици върху хората и/или щетите в лева;
 - б) Управляемост – относителната способност за намаляване на риска (чрез средства за управление на риска);
 - в) Нарастване – степента на нарастване на риска – чрез увеличаване на вероятността да настъпи екстремно събитие, чрез увеличаване излагането (на хора, сгради, съоръжения и околната среда) на опасността или комбинация от двете.
8. Качествената оценка и приоритизираният риск от бедствия на територията на община Елхово са представени в таблица № 3.
9. Оценката на риска е представена детайлно в Приложение № 3.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Идентифициране на опасностите	Анализиране на риска			Преценяване на риска											Общ сбор
	Вероятност	Последствия	Ниво на риск	Сериозност					Управляемост					Нарастване	
				Социални последствия	Последствия за инфраструктурата	Икономически загуби	Последствия за околната среда	Резултат	Превенция	Готовност	Реагиране	Възстановяване	Средно аритметична стойност	Оценка на нивото	
Земетресение – магн. 4-5	Вероятно	Малки	Умерено	2	2	3	2	4,3	2	3	3	4	3	3	10,3
Земетресение – магн. 5-6	Възможно	Катастрофални	Високо	3	4	4	4	7	2	3	3	4	3	4	14,0
Речно наводнение	Вероятно	Умерени	Високо	2	3	3	4	5,2	3	3	5	5	4	4	13,2
Наводнение от преливане на язовирната стена на язовир Жребчево	Възможно	Катастрофални	Високо	4	5	5	4	8,8	4	4	5	5	4,5	4	17,3
Наводнение при авария и/или разрушаване на стената на язовири Пчела, Борисово, Стройно и Бояново	Възможно	Умерени	Умерено	2	3	3	1	4,6	2	3	3	4	3	3	10,6
Ядрена или радиационна авария	Възможно	Големи	Високо	5	4	4	5	9,2	4	4	4	5	4,25	4	17,5
Големи горски пожари	Много вероятно	Малки	Умерено	1	2	4	4	4	4	4	5	4	4,25	4	12,3
Силни бури	Вероятно	Малки	Умерено	1	2	2	3	3,2	1	2	3	4	2,5	3	8,7
Суши	Вероятно	Малки	Умерено	1	1	2	2	2,5	2	3	3	3	2,75	2	7,3
Градушки	Много вероятно	Малки	Умерено	1	1	3	3	3	2	2	3	3	2,5	2	7,5
Високи температури	Много вероятно	Малки	Умерено	1	1	2	2	2,5	1	1	2	2	1,5	2	6,0
Снегонавявания	Много вероятно	Малки	Умерено	1	1	2	1	2,3	2	3	4	4	3,25	3	8,6
Големи транспортни произшествия	Вероятно	Малки	Умерено	1	1	2	1	2,3	1	2	3	3	2,25	2	6,6
Животинска епидемия	Много вероятно	Малки	Умерено	2	1	4	1	3,9	2	3	4	3	3	4	10,9
Човешка пандемия	Възможно	Умерени	Умерено	3	1	4	1	4,9	4	3	4	4	3,75	3	11,7



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

От получените окончателни числени резултати следва, че на територията на община Елхово с най-голяма тежест са рисковете от възникване на следните бедствия:

- ядрена или радиационна авария – 17,5
- скъсване на стената на яз. Жребчево – 17,3
- земетресение (магнитуд 5-6) – 14,0
- речно наводнение – 13,2
- големи горски пожари – 12,3

Следват опасности като: човешка пандемия, животинска епидемия, земетресения (магнитуд 4-5) и т.н.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел III ПРЕВЕНЦИЯ

1. Правна рамка

Законът за защита при бедствия възлага:

- разработването на планове за защита при бедствия от СНРБ, с които се определят опасностите и рисковете от бедствия и мерките за предотвратяване или намаляване на риска от тях;
- на областните управители и кметовете на общини да организират и контролират изпълнението на превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия.

Въпреки това намаляването на риска включва много други заинтересовани страни, включително централни органи на изпълнителната власт и техните териториални структури, службите за спешно реагиране, доставчиците на жизненоважни стоки и услуги, както и отделните лица и общности.

Редица други закони са релевантни към намаляването на риска от бедствия:

- Закон за устройство на територията;
- Закон за водите;
- Закон за горите;
- Закон за опазване на околната среда;
- Закон за безопасното използване на ядрената енергия за мирни цели;
- Закон за регионалното развитие;
- Закон за общинската собственост и др.

Намаляването на риска от бедствия е предмет на различни стратегически документи като интегрирани териториални стратегии за развитие на регионите за планиране от ниво 2, план за интегрирано развитие на община, Общ устройствен план на община и др.

2. Въпроси и приоритети:

- Община Елхово е изложена на широк спектър от опасности и не всички заинтересовани страни имат добра осведоменост за тях;
- оценката на риска и прилагането на мерки за смекчаване са фрагментирани и липсва съгласуваност между различните институции/организации;
- необходимо е да се работи за постигане на общо разбиране и тълкуване на целта и състоянието на дейностите и практиките за превенция;
- мерките за превенция често се възприемат като вариант с висока цена, тъй като икономическите ползи от предотвратяването на загуби във времето са трудно доказуеми.

3. Цели:

- подобряване на разбирането за опасностите на територията на общината и свързаните с тях рискове;
- предприемане на дългосрочно стратегическо намаляване на рисковете от опасности чрез съвместно планиране между заинтересованите страни.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

4. Принципи и критерии за намаляване на риска от бедствия чрез превенция:

- идентифициране и координиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия между заинтересованите страни;
- приоритизиране на дейностите за намаляване на риска от бедствия с предимство на защитата на човешкия живот и отчитане на вредното въздействие върху икономическите дейности на територията на общината, опазването на околната среда, както и управляемостта на риска и вероятността за неговото реализиране;
- количествена измеримост на резултатите от изпълнението на дейностите за намаляване на риска чрез превенция;
- ясно определени отговорни институции за изпълнението на дейностите и времева обвързаност;
- реалистичност на резултатите от изпълнението на дейностите и постижимост с разполагаемите ресурси.

5. Мерките и дейностите за намаляване на идентифицираните значителни рискове (виж Раздел II. ПРОФИЛ НА РИСКА, таблица № 3 към т. 8) на територията на община Елхово са представени в таблица № 4.

Таблица № 4: Мерки за превенция

МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ	МЕТОДИ / СПОСОБИ / СРЕДСТВА / ДЕЙНОСТИ	ОТГОВОРНИ ИНСТИТУЦИИ	СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ
1	2	3	4
МЯРКА 1: Засилване на сътрудничеството и ефективната комуникация между местните власти и другите заинтересовани страни за намаляване на риска от бедствия.	1. Разработване на годишна програма за работа на Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия и привличане за участие в дейността на съвета на всички заинтересовани страни.		
	2. Създаване на механизъм на ниво Общински съвет за намаляване на риска от бедствия за координация на планирането и изпълнението на мерки за намаляване на риска от бедствия в планове и програми на общинско ниво (по Закона за регионалното развитие, Закона за устройство на територията, Закона за водите и др.).		
МЯРКА 2: Изграждане на	1. Разработване на общинска програма за обучение за		



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

капацитет за управление на риска от бедствия.	изграждане на капацитет за управление на риска от бедствия.		
МЯРКА 3: Повишаване на информираността на населението за рисковете и опасностите на територията на община Елхово.	1. Разработване на общинска Стратегия за обществена осведоменост за повишаване на информираността на населението. 2. Провеждане на обучение в системата на предучилищното и училищното образование.		
МЯРКА 4: Намаляване на рисковете, определени с общинския план за защита при бедствия.	1. Разработване на общинска програма за намаляване на риска от бедствия.		
МЯРКА 5: Намаляване на сеизмичния риск.	1. Регулиране на застрояването чрез общите и подробни устройствени планове.		
	2. Осъществяване на контрол на застрояването и спазването на нормите за сеизмична устойчивост в процеса на проектиране и строителство на сгради и съоръжения, както при изграждането на нови, така и при реконструкцията на съществуващи строежи.		
	3. Обследване на сеизмичната осигуреност на социално-значими обществени сгради (училища, медико-социални заведения и др.).		
	4. Разработване на програма за финансиране на дейности за поетапно сеизмично укрепване на уязвимите социално-значими обществени сгради.		



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

МЯРКА 6: Намаляване на риска от наводнения	1. Регулиране на застрояването в зоните със значителен потенциален риск от наводнения чрез общите и подробни устройствени планове.		
	2. Разработване на програма за поетапно финансиране и изпълнение на мерките в Плана за управление на риска от наводнения (ПУРН) на БД - Пловдив.		
	3. Осъществяване на контрол на техническата и безопасната експлоатация на язовирните стени и на съоръженията към тях.		
	4. Почистване и поддържане на проводимостта на речните легла извън урбанизираните територии.		
	5. Почистване и поддържане на проводимостта на речните легла в урбанизираните територии.		
	6. Определяне и маркиране на критичните участъци за изграждане на временни диги при наводнение.		
	7. Поддържане на язовирните стени и съоръженията към тях в изправно техническо състояние и осигуряване на безопасната им експлоатация.		
МЯРКА 7: Намаляване на негативните последици при радиоактивно замърсяване	1. Поетапно обновяване на средствата за индивидуална защита на населението, осигурявани от общината.		
	2. Своевременно актуализиране на списъците и практическо проиграване на дейностите по раздаване на индивидуални средства за защита и йодна		



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

	профилактика за населението.		
МЯРКА 8: Намаляване на риска от усложнена зимна обстановка	1. Осъществяване на засилен контрол върху готовността и наличността на снегопочистващата техника за зимно почистване на общинската пътна мрежа.		
МЯРКА 9: Повишаване на защитата на горските територии от пожари	1. Направа на лесокултурни прегради, на нови минерализовани ивици, както и поддържане на съществуващите такива.		
	2. Поставяне на указателни и забранителни табели с противопожарна тематика		
	3. Изграждане на система от противопожарни наблюдателни пунктове “кули“ за ранно откриване на пожари.		
	4. Осъществяване на ефективен контрол върху дейностите в селскостопанските територии, граничещи с горските територии, за спазване на забраната за палене на стърнища, сухи треви и храсти, съгласно Закона за опазване на земеделските земи.		



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел IV ГОТОВНОСТ

1. Готовността включва два отделни, но свързани аспекта:

- готовност на съставните части на ЕСС на територията на общината – организационна готовност. Повишаването на организационната готовност се постига чрез:
 - планиране на готовността на общинско ниво;
 - участие в процеса на управление на риска от бедствия на всички заинтересовани страни (местните власти, службите за спешно реагиране, доставчиците на основни стоки/услуги, териториалната администрация и териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, включително частния бизнес);
 - установяване на договорености, стандартни оперативни процедури и процеси за реагиране;
 - способност на служителите от структурите на ЕСС да прилагат договореностите за управлението при бедствия.
- готовност на населението – способността на хората, семействата и общностите за адекватно реагиране при бедствия. Повишаването на готовността на населението чрез обучение за начините на поведение и действие и за изпълнението на необходимите защитни мерки при бедствия играят ключова роля за създаването на готовност за посрещане на собствените нужди по време на и след извънредни ситуации.

2. Приоритети

Въпреки наличието на план за защита при бедствия от 2015 г. и натрупания опит в последните години в справянето с бедствия, е необходимо да се работи допълнително във връзка с готовността по отношение на:

- подобряване на осведомеността за този план и неговото прилагане;
- въвеждане на координирана система за управление при бедствия (КСУБ) на общинско ниво в съответствие с „Указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия“ на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет;
- осигуряване на ефективно функциониращ общински щаб, способен да прилага КСУБ;
- осигуряване на подходящо обучение, тренировки и учения за персонала, ангажиран с реагирането при бедствия;
- установяване на съгласувани методи за комуникация и обмен на информация между заинтересованите страни във връзка със споделянето и управлението на ресурсите, в т.ч. и стандартни оперативни процедури (СОП);
- подобряване на осведомеността на общността за опасностите и способността ѝ да реагира по подходящ начин на предупрежденията (официални, неформални и естествени).



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

3. Организационна готовност

3.1. Проблеми с организационната готовност:

- необходимо е повишаване на знанията на персонала, участващ в реагирането за КСУБ и изграждане на способности за нейното прилагане при бедствия в общината;
- преходът между нивата на управление при бедствия не се разбира достатъчно добре;
- необходимо е подобряване на взаимодействието между основните институции за реагиране при мащабни събития и като цяло – установяване на процедури, свързани с реагирането;
- доставчиците на основни стоки и услуги имат ключова роля при реагирането и възстановяване по време на големи бедствия и трябва да бъдат включени в планове за защита при бедствия в общината;
- ранното предупреждение в областта и общините не се използва ефективно. Липсва яснота по отношение на отговорностите и процедурите.

3.2. Необходими действия:

- разработване на програма за обучение на персонала, ангажиран с реагирането при бедствия;
- разработване на програма за тренировки и учения;
- идентифициране на потребностите и поддържане на базата данни с персонал и други ключови ресурси, които вероятно ще са необходими при бедствия;
- сключване на споразумения с юридически лица и еднолични търговци, предвидени в този план да оказват помощ, както и с тези по чл. 38, ал. 1 от ЗЗБ по отношение предаването на информация, необходима за защита на населението;
- разработване на план за предупреждение при бедствия;
- преразглеждане на наличните планове и оперативни процедури за привеждането им в съответствие с този план и разработването на нови в изпълнение на плана;
- включване на доставчиците на основни стоки и услуги в процесите на планиране.

3.2.1. Общинска програма за обучение

Целта на програмата е:

- да отговори на нуждата от познаване на ролите и функциите в координираната система за управление при бедствия;
- да гарантира, че целият персонал и ръководителите в общинския щаб са способни да изпълняват своята роля в координираната система за управление при бедствия;
- да предостави възможности за споделяне на знания и координирано обучение на персонала от общинския щаб.

3.2.2. Програма за тренировки и учения

Разработването и изпълнението на програма за тренировки и учения в общината осигурява възможности за:

- подобряване на оперативната готовност;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- идентифициране на слабостите в планирането;
- идентифициране на пропуски в ресурсите;
- подобряване на междуведомствената координация и комуникации;
- изясняване на ролите и отговорностите;
- развиване на знанията, уменията и увереността за изпълнение на функциите в реални ситуации;
- оценка на планове и процедури;
- валидиране на обучението;
- тестване на оборудване, техника и процедури.

3.2.3. Ресурси

Ефективното управление при бедствия изисква предварително категоризиране и установени процеси за поискване, изпращане и освобождаване на подходящи ресурси. За да се осигури готовност, преди инцидента трябва да се създаде изчерпателна база данни с тези ресурси, както материални, така и човешки, както и протоколи за достъп, използване и демобилизиране на такива ресурси (Приложение № 5).

3.2.4. Сключване на споразумения

Предмет на споразумението по чл. 9, ал. 17 от ЗЗБ са дейностите, които партньорите извършват във връзка с управлението при бедствия и включва, но не се ограничава до:

- определяне на целите, задачите и ресурсите в съответствие с мисията, компетентността и способностите на партньорите по споразумението;
- определяне на ролите, отговорностите и лицата с правомощия за изпълнение на споразумението;
- определяне на договорните, оперативните и финансовите (където е приложимо) отговорности на партньорите и реда за управление на действията и изпълняване на споразумението;
- определяне необходимостта от обучение, тренировки и учения;
- определяне срок на действия на споразумението и условията за прекратяване;
- определяне на процедурата за изменение на споразумението.

3.2.5. План за ранно предупреждение

За ефективното реагиране при бедствия са нужни структурирани и предварително планирани предупреждения, които да позволят на реагиращите и на хората в риск да предприемат подходящи предпазни мерки. Ранното предупреждение се основава на две основни функции: наблюдение на опасностите и разпространение на предупреждението. Те са част от обща система, включваща идентифициране на риска, мониторинг на опасностите, вземане на решения, разпространение на предупреждения и оценяване и подобряване на механизма.

За извършването на ранно предупреждение ще бъде разработен план, включващ:

- определяне на опасностите, които трябва да бъдат наблюдавани, въз основа на оценката на риска;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- определяне на начина и реда за наблюдение;
- установяването на индикатори, които да се използват за наблюдение на потенциална или развиваща се опасна ситуация;
- определяне на критерии, обосновани научно или въз основа на други надеждни доказателства, за отправяне на публично предупреждение;
- идентифициране на критериите за издаване и за отмяна на предупреждението за съответната/ите територия/ии в риск;
- осъществяване на непрекъснато (системи за мониторинг) или текущо (пряко) наблюдение на идентифицираните рискове в рамките на определена територия с подходящи средства и от хора с подходящи познания, което да позволява:
 - предоставяне на своевременно информация за възникващи рискове;
 - предоставяне на информация за промени в нивото на риска;
 - идентифициране на спешните мерки, които трябва да бъдат предприети;
 - идентифициране на територията, на която трябва да бъде получено предупреждението;
 - подготвяне на решения за издаване на предупреждение.
- определяне на вида на съобщението и методите за разпространение като се вземат предвид следните фактори:
 - необходимото време, позволяващо на хората да последват дадените инструкции;
 - наличност, ефективност и надеждност на комуникационния канал;
 - колко сигурно е, че хората в риск ще получат изпратеното предупреждение.
- определяне на отговорните органи и реда за издаване на разпореждане за предупреждение;
- определяне на човешките и техническите ресурси;
- оперативни процедури и протоколи;
- оценяване и подобряване на механизма за предупреждение.

3.2.6. Преразглеждане и разработване на планове и оперативни процедури

Ефективното реагиране се базира на доброто взаимодействие и координация между силите на ЕСС свързано със своевременното мобилизиране на адекватни ресурси. Това налага преглед на наличните планове и оперативни процедури за синхронизирането им с този план и разработването на нови такива, в съответствие с фиг. 1.

4. Готовност на населението

Всички хора и общности трябва да са запознати с опасностите и рисковете, както и как да се подготвят и да се справят при бедствие.

Обучението на цялата общественост (обществената осведоменост) е основа за подобряване на нивото на устойчивост на общността на бедствия. В общината се



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

работи в тази насока, чрез изпълнение на проекти от различни институции, но липсва систематизиран подход.

Последните природни бедствия доведоха до нарастване на обществената осведоменост, но все още има значителна необходимост от повишаване на действителната готовност – като наличие на семейни планове, аварийно захранване, хранителни запаси и др.

Методи, инструменти и действия:

- Разработване и прилагане на Стратегия за обществена осведоменост, която определя:
 - приоритетни целеви групи;
 - ключови за обществената осведоменост послания във връзка с опасностите;
 - методи за предаване на посланията до различни целеви групи - чрез съществуващи мрежи, подходящи медии и други средства;
 - методи за оценка / мониторинг на обществената осведоменост и готовност;
 - ресурси, материали и т.н.;
 - осъществяването на мониторинг и докладване за напредъка на Стратегията за обществена осведоменост.

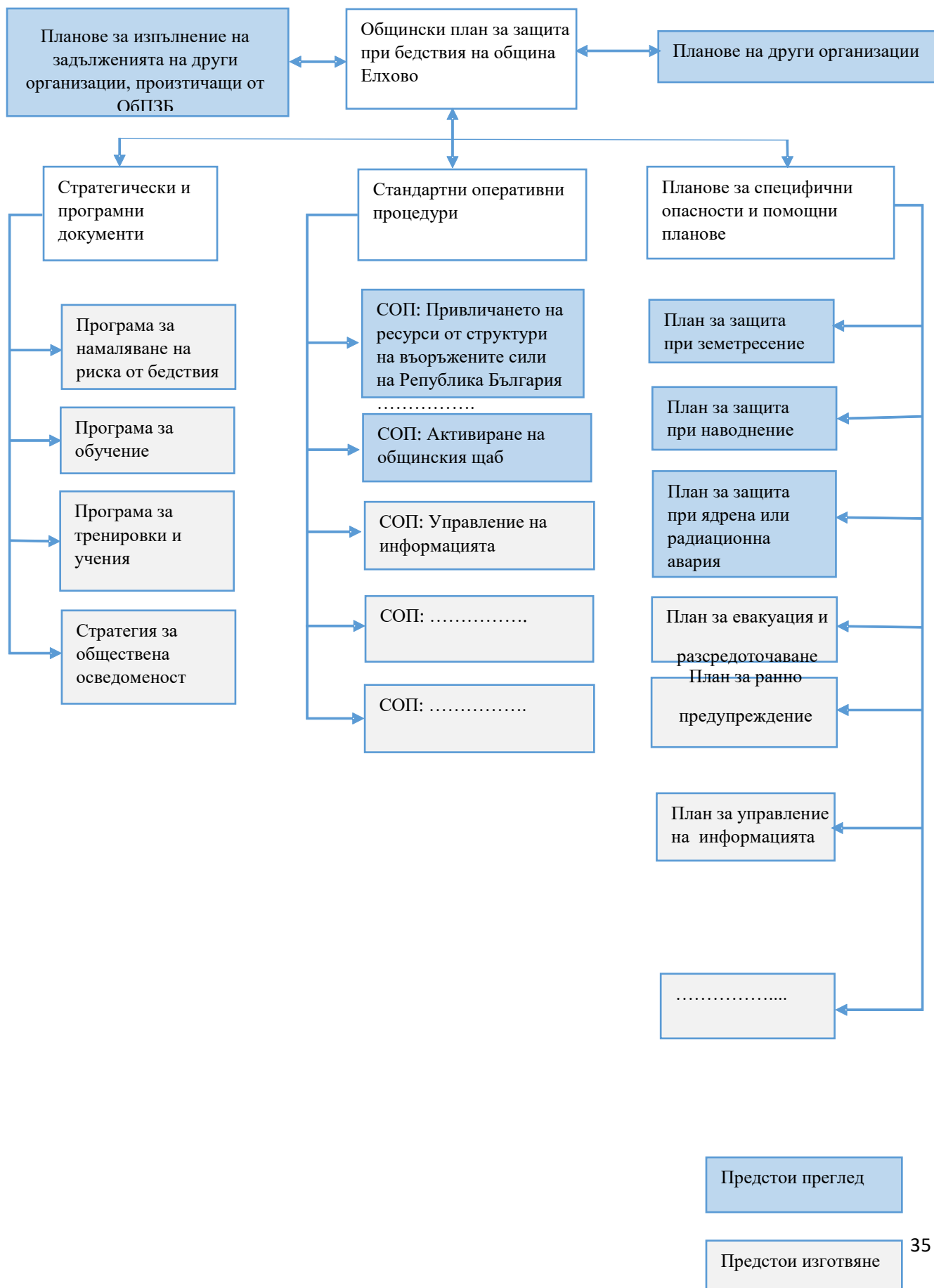
Дейностите за изпълнение на Стратегията за обществена осведоменост се включват в общинска програма за намаляване на риска от бедствия и годишните планове за нейното изпълнение.

- Разработване и редовно актуализиране на уебсайта на общинска администрация с подходяща информация за опасности и свързаните с тях мерки за готовност.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg





ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел V РЕАГИРАНЕ

1. Въведение

Реагирането описва действията, които се предприемат непосредствено преди, по време на или непосредствено след бедствие за спасяване на човешки животи, защита на собствеността и подпомагане на общностите. Установяват се ангажменти за ефективно използване на всички налични ресурси за справяне с последствията от бедствия, които засягат община Елхово. Въпреки че първият приоритет по време на бедствие е опазването на живота, планирането на реагиране цели да сведе до минимум последствията от бедствието и да гарантира, че хората получават неотложна помощ и при възможност ранна подкрепа за възстановяване.

2. Принципи и цели

2.1. Принципи за реагиране:

- всяка съставна част на ЕСС ще планира непрекъсваемост на собствената си дейност при бедствия;
- всички структури на ЕСС да имат предварително планирани и съгласувани ангажменти, които дават възможност на всяка организация да изпълнява своята функция при опасност или възникване на бедствие по интегриран и допълващ начин;
- всички структури ще отговарят за реагирането си според своите планове по чл. 9, ал. 6 от ЗЗБ, но координирано с общинския щаб;
- Общинският щаб ще се активира до нивото, необходимо за наблюдение, подкрепа, координиране и/или ръководство в зависимост от събитието;
- реагирането да нараства само до необходимото ниво на управление от общинско до областно и национално;
- ръководството и координацията ще се осъществяват чрез прилагане на КСУБ.

2.2. Цели на реагирането:

- Координация и интегриране на координирането между общината и областта;
- Подобряване на сътрудничеството и координацията между структурите на ЕСС при бедствия;
- Ефективно изпълняване на планове за реагиране по време на бедствие;
- Да се наблюдава, оценява и непрекъснато подобрява механизмът за координирано реагиране;
- Реагирането при бедствия да бъде управлявано така, че да се осигури, доколкото е възможно:
 - запазване на живота;
 - предотвратяване на ескалация на бедствието;
 - поддържане на законността и реда;
 - грижи за болни, ранени и зависими хора (първа помощ, медицински грижи, евакуационни центрове и социални грижи);
 - предоставяне на основни услуги (жизненоважни услуги, храна, подслон, обществена информация и медии);



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- запазване на управлението (непрекъснатост на механизмите на управление);
- защита на активите, включително сгради и историческо наследство;
- защита на природните ресурси;
- запазване на икономическата дейност.

3. Роли и функции при реагирането

За да се постигнат целите на реагирането е важно всички заинтересовани страни добре да разбират основните си роли и функции.

3.1. Основни роли при реагиране

Идентифицирани са следните основни роли при реагиране:

3.1.1. Кмет на община

- поддържане на способности за реагиране в границите на общината;
- наблюдение на събитията и отправяне на предупреждения към населението;
- оценяване на местните ресурси за реагиране, необходими при бедствие и привличане на тези ресурси;
- осигуряване на координирано реагиране при бедствие в границите на общината;
- организира дейностите по събиране и отстраняване на отломки, наноси и др. отпадъци на територията на общината;
- осигуряване на неотложна помощ в подкрепа на пострадали и засегнати лица (изхранване и временно настаняване на пострадалите и засегнатите лица, раздаване на облекло и др.);
- предоставяне на подкрепа и помощ на други общини, ако е необходимо.

3.1.2. Районно управление Елхово (ОДМВР-Ямбол)

- поддържане на законността и обществения ред;
- предприемане на всички мерки в рамките на правомощията за защита на живота и имуществото;
- координиране на контрола на движението по пътищата, включително за подпомагане придвижването на службите за спешно реагиране;
- провеждане на търсене и спасяване на изчезнали лица;
- подпомагане на разпространението на предупредителни съобщения;
- обезпечаване сигурността на евакуирани райони;
- провеждане на евакуация;
- идентифициране на загинали и уведомяване на близките им.

3.1.3. Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“ – Елхово (РДПБЗН-Ямбол)

- гасене на пожари;
- спасяване на пострадали лица при катастрофи;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- ограничаване на последствията от изпускания и/или разливи на опасни вещества;
- търсене и спасяване на пострадали при срутване на сгради и конструкции, свличане или срутване на земни и скални маси и др.;
- подпомагане на евакуацията;
- други дейности съобразно разполагаемите ресурси;
- координация на съставните части на ЕСС чрез ОЦ-Ямбол;
- оповестяване на органите на изпълнителната власт.

3.1.4. Регионална здравна инспекция – Ямбол

- управление, организация и ресурсно осигуряване на здравната помощ в съответствие с регионалния план за действия при бедствия, аварии и катастрофи;
- взаимодействие между лечебните заведения в областта;
- създаване на необходимите условия за медицинска сортировка, първична обработка, лечение, рехабилитация и медицинска експертиза на пострадалите;
- формиране и подготвяне на органи за управление и екипи за медицинска помощ;
- осигуряване защитата на стационарно болните и медицинския персонал от външни фактори;
- организиране и осъществяване на противоепидемични и хигиенни дейности и санитарен контрол в засегнатата територия.

3.1.5. Център за спешна медицинска помощ – Ямбол и неговите филиали

- оказване на спешна медицинска помощ при бедствия, аварии и катастрофи;
- взаимодействието между екипите на центъра и РУ и РСПБЗН при оказване спешна помощ на пострадали;
- координира помощта със съседни центрове при необходимост.

3.1.6. Областен съвет на БЧК – Ямбол

- извършване оценка на нуждите;
- подпомагане на пострадалото население;
- оказване на първа психологична помощ;
- оказване на първа долекарска помощ;
- оказване психосоциална подкрепа;
- събиране, получаване, съхранение и разпределение на хуманитарни помощи и дарения от страната и чужбина;
- издирване на членове на семейства, разделени в резултат на бедствието и поддържане на система за подпомагане на семействата за намиране на своите близки.

3.1.7. Областна дирекция по безопасност на храните – Ямбол

- организиране и провеждане на противоепизоотични мероприятия за ограничаване и ликвидиране на болести по животните и хранителни отравяния при хора и животни и мероприятия за ограничаване и ликвидиране на огнища от карантинни вредители;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- осъществяване на контрол и при необходимост извършване на дезинфекция, дезинсекция, дератизация и девастация;
- осъществяване на лабораторни изследвания за диагностика на болести по животните и растенията, безопасност и качество на суровини, храни, фуражи, растителни продукти, почви;
- организиране обезщетяването на собствениците на животни в случаите по чл. 47, ал. 1 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

3.1.8. Държавно горско стопанство Елхово

- разработване на план за действия при гасене на пожари в горски територии;
- организиране на специализирана група от служители и работници на ДГС/ДЛС и участва в действия при гасенето на пожари в горски територии;
- сключване на договори с физически и юридически лица за провеждане на противопожарните мероприятия и дейности при гасене на пожари в горски територии;
- осигуряване обезопасяването на пожарищата след тяхното ограничаване или гасене и организиране последващи наблюдения за евентуално възобновяване на пожара.

3.1.9. Доброволни формирования по чл. 41 от ЗЗБ

Съобразно завършените курсове за обучение и придобитата квалификация, доброволците участват в:

- спасителни операции;
- ограничаване и ликвидиране на пожари;
- операции по издирване и спасяване;
- извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи;
- оказване на първа помощ на пострадалите при пожари, бедствия и извънредни ситуации;
- други операции, свързани със защитата.

3.1.10. Формирования на въоръжените сили

Предоставят помощ при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи с разрешение на министъра на отбраната въз основа на искане от областния управител и ОЦ на РДПБЗН-Ямбол.

3.1.11. Други участници в реагирането

Дейности, свързани с реагирането, изпълняват звената, службите и другите структури на министерствата и ведомствата, общините, търговските дружества, лечебните и здравните заведения, юридическите лица с нестопанска цел, при запазване на институционалната или организационната им принадлежност и определените им функции или предмет на дейност.

3.2. Специфични функции при реагиране.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Таблица № 5

Функции при реагирането	Водеща организация	Подпомагащи организации
Медицинско лечение	Лечебни заведения, лични лекари	РЗИ-Ямбол
Обществено здраве	РЗИ-Ямбол	РУ-Елхово, ОДМВР-Ямбол
Спасяване		
На суша	РУ-Елхово (ОДМВР-Ямбол)	РСПБЗН-Елхово (РДПБЗН-Ямбол), МО, БЧК, доброволци
При срутване на сгради, конструкции, земни маси	РСПБЗН-Елхово (РДПБЗН-Ямбол)	РУ-Елхово, (ОДМВР-Ямбол), БЧК, община Елхово
Масови жертви		
Идентифициране на жертвите	РУ-Елхово (ОДМВР-Ямбол)	Община Елхово
Погребални услуги	Община Елхово	
Уведомяване за мъртви	РУ-Елхово (ОДМВР-Ямбол)	Община Елхово
Незабавна подкрепа на деца сираци	Агенция за социално подпомагане - Ямбол	Община Елхово
Евакуация	РУ-Елхово, (ОДМВР-Ямбол) по заповед на кмета на община Елхово	РСПБЗН-Елхово (РДПБЗН-Ямбол)
Неотложна помощ		
Регистриране на хора	РУ-Елхово, (ОДМВР-Ямбол)	Агенция социално подпомагане - Ямбол, БЧК, Лечебни заведения
Временно настаняване	Община Елхово	Доброволци
Осигуряване на храна	Община Елхово	БЧК, доброволци
Осигуряване на облекло, постеля и завивки	Община Елхово	БЧК, доброволци
Финансова помощ	Агенция за социално подпомагане	Община Елхово
Управление на информацията включително междуетровствените комуникации и публичната информация	Отговорник „Публична информация“ и лице за връзка с органи и организации към Общинския щаб	
Координация на жизненоважните услуги	Координатор на жизненоважните услуги в Общинския щаб	
Доставки на ток, газ и ВиК	Оператори на мрежите и услугите	
Транспорт/достъп	Община Елхово	Областно пътно управление, община Елхово
Транспорт/превози	община Елхово	Превозвачи
Сгради и конструкции		
Възобновяване на обитаването и експлоатацията	община Елхово	РЗИ-Ямбол, подходящи консултанти
Оценяване на безопасността	община Елхово	Подходящи консултанти

3.3. Други функции при реагиране

3.3.1. Предоставяне на информация за обществеността



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Управлението на информацията за обществеността по време на бедствие включва събиране, анализ и разпространение на информацията. Назначаването на Отговорник „Публична информация“ към ОБЩ осигурява възможност на засегнатите от извънредната ситуация хора да разберат какво се случва и да предприемат съответните действия, за да се защитят.

Основни задължения на отговорник „Публична информация“ са:

- подготовка на информация и съобщения за населението в рамките на ОБЩ;
- връзки с медиите и управление на информацията;
- предоставяне на обща информация за извънредната ситуация;
- координация и връзка със структури на ЕСС и други щабове и отговорници „Публична информация“ към тях;
- подготовка на информационни бюлетини за изпращане на медиите (след одобрението на кмета) съдържащи информация за развитието на бедствието, предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и необходимостта от прилагане на защитни мерки и действия;
- следене на потока на информация излъчван в медиите относно извънредната ситуация;
- организиране на изявления и срещи на кмета или неговите заместници за предоставяне на информация на населението и медиите;
- оказване на помощ при създаване и управление на центрове за предоставяне на информация на населението;
- разработване и поддържане на план за управление на обществената информация.

3.3.2. Неотложна помощ на пострадали и засегнати лица

Неотложната помощ включва подпомагане на хората с осигуряване на подслон, настаняване, храна, облекло, финансова помощ, психологическа подкрепа. Осигуряването на неотложна помощ на пострадалите и засегнатите при бедствия е една от най-важните задачи. В определени случаи помощта може да е необходима незабавно, за справяне с физическото и емоционалното състояние на хората, включително страдание, физическо нараняване, раздяла, загуба на облекло, жилища, стоки, заетост и доходи.

В зависимост от мащаба на събитието и тежестта на последствията подпомагането по време на реагиране може да включва, без да се ограничава до:

- идентифициране и евакуация, когато и където е необходимо, на уязвими хора (например бременни жени, възрастни и болни хора и хора с увреждания) от изолирани райони;
- регистрация на евакуирани и засегнати лица;
- осигуряване на облекло, постеля и завивки;
- комуникация със засегнатите хора в изолирани райони за оценка на техните нужди от подпомагане;



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- осигуряване на храна за изолирани лица и за хората в центровете за настаняване и евакуация, и на тези, които не могат да се грижат за себе си;
- идентифициране на потребностите и осигуряване на спешно настаняване;
- връзка с доставчиците на далекосъобщения по отношение на поддържането и/ или възстановяването на връзките, особено в засегнатите изолирани райони;
- незабавна грижа за животни придружители;
- управление на дарени стоки;
- идентифициране на места за центрове за евакуация и настаняване;
- координиране на структурите, ангажирани с подпомагането.

Осигуряването на подпомагане в община Елхово зависи преди всичко от способността и капацитета на общината, но също така зависи от способността за координация на областно и национално ниво. В разчета за евакуация са определени евакуационни центрове и места за настаняване и ясни ангажименти за тяхното създаване и управление при бедствия, както и да планира останалите аспекти на подпомагането. За целта са изготвени план и разчет за евакуация и разсредоточаване (Приложение № 2 от Плана за защита при земетресение).

3.3.3. Координация на жизненоважните услуги

Координацията на общинско ниво по отношение на информацията за състоянието и необходимостта от реагиране, свързано с осигуряването на жизненоважните услуги е ключова функция на ОБЩ. За изпълнение на тази функция в състава на ОБЩ ще бъде определен Координатор на жизненоважните услуги. За подпомагане процеса на координация е необходимо получаване от доставчиците на тези услуги на следната информация, когато това е възможно:

- мащаба и степента на въздействие на събитията върху мрежите;
- големи разрушения/прекъсвания, включително местоположение и брой засегнати потребители;
- естеството и местата на разрушенията, предприетите незабавни действия и необходимата помощ;
- прогнозни времена за възстановяване на установените сридове;
- приоритетни действия, които трябва да се предприемат;
- алтернативни решения, достъпни за потребителите, когато е подходящо;
- предпазни мерки и публична информация, които трябва да бъдат предоставени на обществеността;
- искания за помощ или за специфична информация във връзка с възстановяване на нарушенията/прекъсванията на услугите.

4. Координирано реагиране

4.1. Координираното реагиране се активира след оценка на обстановката, в резултат на получаване на предупреждение или в резултат на внезапно или постепенно ескалиращо събитие. По разпореждане на кмета на община се свиква общинския щаб.

Свикването на щаб става в съответствие със стандартни оперативни процедури. Характерът и мащабът на бедствието определят функциите, които ще изпълнява щаб в



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

съответствие с КСУБ и нивата на обезпеченост с персонал, необходим за тяхното управление.

Координацията на реагирането при бедствия е илюстрирано на фиг. 2 и разгледано по-долу.

4.2. Общински щаб

Общинският щаб (фигура 3) подпомага кмета на община по отношение на организацията и ръководството на реагирането при бедствия на територията на общината. Щабът се активира от кмета на общината (СОП, Приложение № 4).

Ролята на щаба е да:

- събира и анализира информация за въздействието на бедствието от всички части на общината и оценява обстановката;
- предлага на кмета план за действие;
- осигурява координация и взаимодействие с всички служби за спешно реагиране, доброволни организации, териториалните структури на органите на изпълнителната власт, участващи в реагирането при бедствия;
- координира и контролира разгръщането на персонала и материалните ресурси за реагиране;
- предоставя актуална информация за ситуацията на областния щаб;
- предоставя информация за обществеността;
- поисква помощ от областния щаб при необходимост.



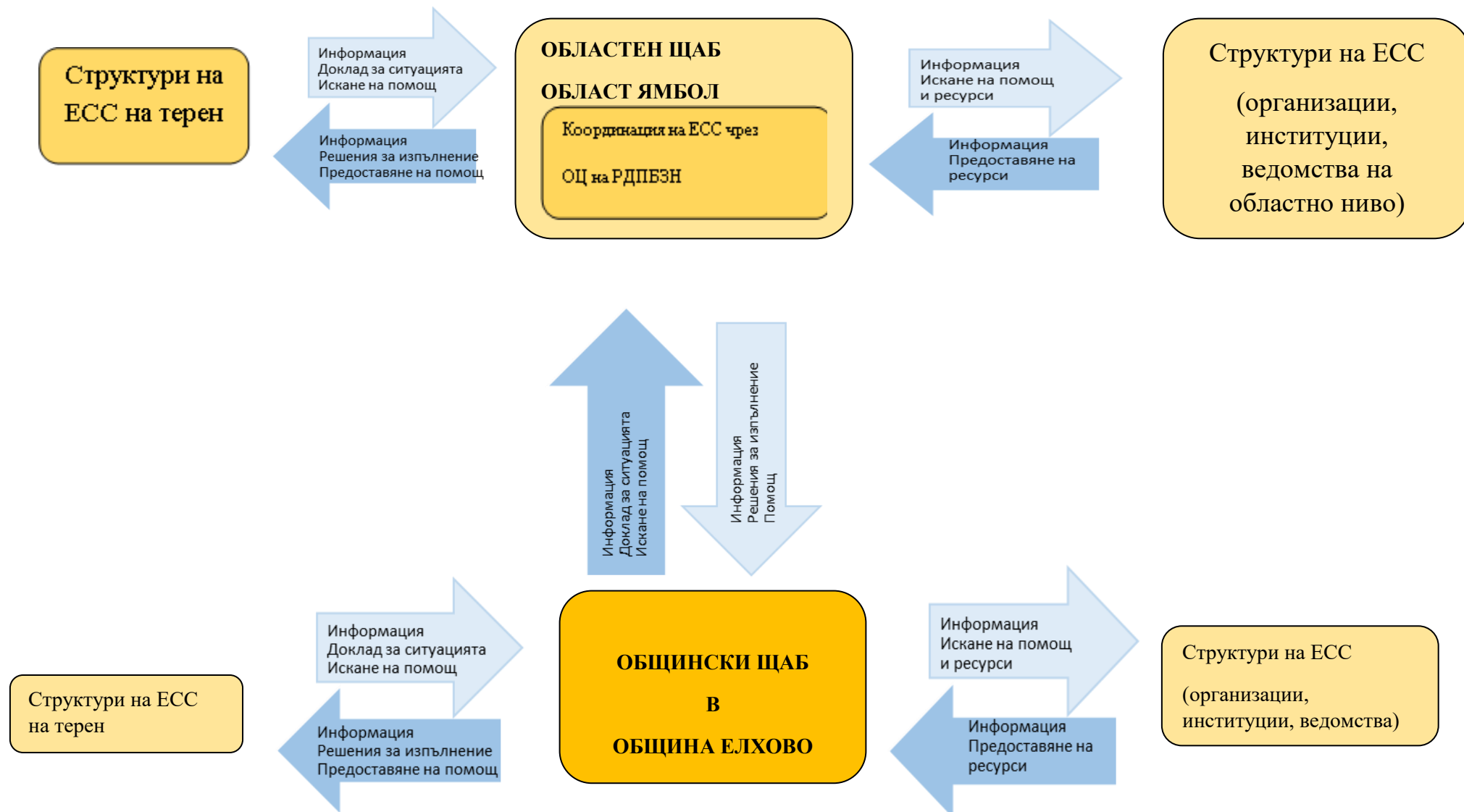
ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg



ОБЩИНА ЕЛХОВО

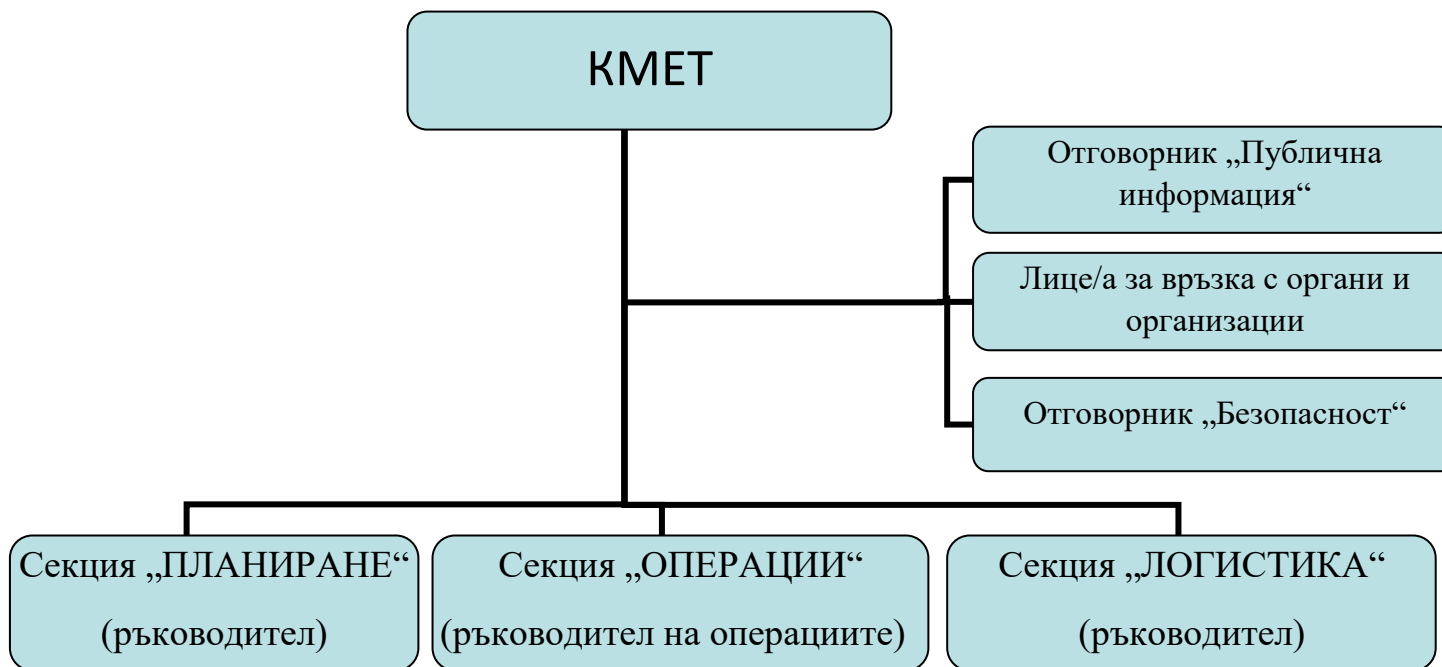
гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg





ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg



Фиг. 3. Общински щаб



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

4.3. Ръководител на операциите (определен със заповедта по чл. 65, ал. 1, т. 8 от ЗЗБ)

- осъществява взаимодействието и координацията между частите на ЕСС, участващи в изпълнението на дейностите по чл. 19, ал. 1 от ЗЗБ в района на бедствието;
- организира и контролира изпълнението на одобрените решения на общинския щаб;
- при провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи има право да:
 - забрани или ограничи влизането на лица в района на бедствието;
 - нареди временно извеждане на лица от района на бедствието;
 - разпорежи незабавно извършване или спиране на строителни работи, теренни преустройства или разрушаване на строежи или части от тях с цел предотвратяване или намаляване на негативните последици от бедствието;
 - поиска от юридически или физически лица предоставяне на помощ в съответствие с възможностите им;
 - създаде щаб на ръководителя на операциите с представители на участващите екипи от ЕСС;
 - раздели района на бедствието на сектори или на участъци, да определи техни ръководители, да им възлага задачи, както и да разпределя сили и средства за тях.

4.4. Преминаване на управлението

4.4.1. С въвеждането в изпълнение на общинския план за защита при бедствия, управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на общинско ниво.

Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на общинско ниво и са необходими допълнителни ресурси, кметът на общината може да поиска помощ от областния управител.

4.4.2. С въвеждането в изпълнение на областния план за защита при бедствия, управлението преминава на областно ниво.

Кметът на община Елхово и щабът за изпълнение на общинския план за защита при бедствия изпълняват своите функции и задължения, като координират дейностите с областния управител и щаба за изпълнение на областния план за защита при бедствия.

4.4.3. Когато мащабът на бедствието надхвърля възможностите за справяне с наличните сили и средства на ЕСС на областно ниво и са необходими допълнителни ресурси, областният управител може да поиска помощ на национално ниво.

4.4.4. При въвеждане на националния план за защита при бедствия управлението преминава на национално ниво, като областният и общинските щабове за изпълнение на съответните планове за защита при бедствия в засегнатите територии продължават да изпълняват своите функции и задължения, като координацията и управлението на силите и средствата на ЕСС се осъществява на национално ниво.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

5. Евакуация

Евакуацията е организирано извеждане на хора и животни от застрашени райони и настаняването и осигуряването им в безопасни места с цел защита от вредното въздействие при потенциално или вече случващо се бедствие. В определени случаи подходяща мярка за защита може да бъде временното извеждане или укриването в обитаваните сгради.

Дейностите по провеждане на евакуация и разсредоточаване включват:

- вземане на решение за провеждане на евакуация;
- ранно предупреждение и оповестяване на хората в риск;
- извеждане и транспортиране;
- настаняване и осигуряване на условия за живот;
- връщане на евакуираните по места.

Евакуацията се провежда по заповед на:

- кмета на община - на територията на общината;
- областния управител - на територията на повече от една община в областта;

Органът, разпоредил евакуацията, със заповед организира връщането по местата.

Провеждането на евакуация е сложен процес, в който участват различни структури на ЕСС и изисква координиран подход.

Евакуацията се провежда съгласно плановете и разчетите за евакуация и разсредоточаване при земетресение/наводнение.

6. Бедствено положение

6.1. Обявяване на бедствено положение

6.1.1. Кметът на общината със Заповед обявява „бедствено положение“ за цялата или за част от територията на община Елхово въз основа на получена информация, че се случва, случило се е или има опасност да се случи бедствие и е изпълнено условието по чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ.

При отправено искане от кмета на общината, на основание чл. 65, ал. 2, т. 7 от ЗЗБ (дейностите по защита на населението не могат да бъдат обезпечени чрез изпълнението на общинския план за защита при бедствия и са необходими допълнителни ресурси за овладяване на бедствието и провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи) бедственото положение може да бъде обявено от областния управител.

6.1.2. В заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се посочват:

- обстоятелствата, послужили като основание за обявяване на бедственото положение;
- обосновка на необходимостта от обявяване на бедственото положение, съгласно



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

чл. 48, ал. 3 от ЗЗБ;

- границите на територията, на която се обявява бедственото положение;
- мерките за овладяване на бедствието, включително налагането на временни ограничения върху правата на гражданите по чл. 52, ал. 1 от ЗЗБ;
- органите или длъжностните лица, отговарящи за прилагането на предприетите мерки;
- началото на въвеждане на бедственото положение и срокът на неговото действие, но не повече от 7 дни.

Копие от заповедта за обявяване на „бедствено положение“ се изпраща незабавно на областния управител на област Ямбол.

6.2. Удължаване срока на действие и прекратяване на бедственото положение

- При необходимост срокът на действие на бедственото положение може да бъде удължен до 30 дни със заповед на кмета на общината, след съгласуване с областния управител;
- „Бедственото положение“ се отменя предсрочно със заповед на кмета, при отпадане на обстоятелствата, послужили като основание за обявяването му.

Заповедите за обявяване на бедствено положение, за удължаване на срока на действие на бедственото положение и за предсрочно отменяне на бедствено положение се разгласяват чрез средствата за масово осведомяване и се публикуват на интернет страницата на Общинска администрация – община Елхово.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел VI

ПОДПОМАГАНЕ И ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ

Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите (засегнатите) лица и извършване на неотложни възстановителни работи след бедствие.

1. На общинско ниво дейностите по подпомагане и възстановяване се организират от кмета на общината във взаимодействие с кметовете и кметските наместници на населените места и определени със заповед координатори на дейностите по подпомагане и възстановяване.

2. Със заповед на кмета на общината се сформира междуетатна група за управление и координация на дейностите по подпомагане и възстановяване, която:

- във взаимодействие с отговорните структури на общинско ниво организира извършването на оценки на първоначалните нужди и щетите;
- координира дейностите по подпомагане и възстановяване с отговорните структури на общинско ниво, съгласно общинския план за защита при бедствия.

3. Оценки на първоначалните нужди и щетите се извършват на база събраната информация в процеса на реагирането от щаба за изпълнение на общинския план за защита при бедствия, проверени сигнали от населението на ЕЕНСП 112, общински комисии за оценка на щетите и др. източници.

4. Неотложната помощ на пострадалите (засегнатите) лица, както е посочено в Раздел V, т. 3.3.2 се организира, осигурява и предоставя от кмета на общината и включва:

- изхранване и временно настаняване на пострадалите (засегнатите) лица и животни;
- раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите (засегнатите) лица;
- предприемане на други необходими мерки.

5. Възстановителната помощ се предоставя на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие при условия и по ред, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ, и не може да превишава стойността на данъчната оценка на жилището.

6. Възстановителната помощ се предоставя за:

- частичното възстановяване и/или частичната замяна на конструктивни елементи на строежа, както и за строително-монтажни работи, с които първоначално изпълнени, но увредени конструкции и конструктивни елементи, се заменят с други видове или се извършват нови видове работи, с които се възстановява експлоатационната им годност, след издаване на разрешение за строеж;
- премахване на строежи, за които е издадена заповед от кмета на общината съгласно чл. 195, ал. 6 от ЗУТ, които поради природно явление с геоложки или хидрометеорологичен произход са станали опасни за здравето и живота на



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутуване и не могат да се поправят или заздравят.

7. Неотложните възстановителни работи след бедствие се организират от органите на изпълнителната власт в съответствие с функциите им, определени в ЗЗБ, в специални закони и в подзаконовни нормативни актове.

8. От резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, по решения на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет, след одобрение на Министерския съвет, се предоставят средства за:

- възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система;
- неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна или общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия или са в състояние, което застрашава живота или здравето на населението, имуществото или околната среда, установено след обследване по реда на Наредба № 5 от 2006 г. за техническите паспорти на строежите;
- възстановителна помощ на физически лица при необходимост от основен ремонт на жилищата им, засегнати от бедствие, ако лицата отговарят на критерии, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ;
- обезщетяване на физически и юридически лица в размер на реално причинените им при или по повод извършване на нормативно установени действия за защита при бедствия имуществени вреди.

Средствата се предоставят по реда, при условията и в съответствие с критериите, определени в правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ.

9. Исканията за финансиране се подават от:

- кмета на община за:
 - за възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия на включените сили и средства на единната спасителна система (доброволни формирания, търговски дружества, еднолични търговци, юридически лица с нестопанска цел, лечебни заведения извън структурите на Министерството на здравеопазването и др.);
 - неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - общинска собственост, читалища и молитвени домове на религиозни институции;
 - предоставяне на възстановителна помощ на физически лица за подпомагане възстановяването на жилищата им, засегнати от бедствие ако същите са собственици на законно построени и единствени жилища или имат учредено вещно право на ползване на тези жилища;
 - обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

- областния управител за:
 - неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти - държавна собственост, които той управлява, включително при условията на чл. 18, ал. 1 от Закона за държавната собственост; може да подава искания и за читалища и молитвени домове на религиозни институции, които са засегнати от бедствия;
- от министри и ръководители на ведомства - първостепенни разпоредители с бюджет за:
 - възстановяване на извършени непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийни работи при бедствия когато силите и средствата на ЕСС (съответните звена, служби, оперативни структури или държавни предприятия) са в тяхната структура;
 - неотложни възстановителни работи за трайно възстановяване на имоти – държавна собственост.

10. Финансиране на дейностите

Финансирането на дейностите по подпомагане и възстановяване се осъществява

от:

- бюджетите на министерствата и ведомствата;
- общинските бюджети;
- търговските дружества и едноличните търговци - за обектите им;
- структурните фондове на Европейския съюз.



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел VII

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

1. Общинският съвет за намаляване на риска от бедствия извършва мониторинг и оценка на ОбПЗБ, с цел поддържане на актуалността на плана и осигуряване на възможност за извършване на текущ анализ, проследяване на напредъка за постигане на зададените цели, подобряване и усъвършенстване изпълнението на дейностите.

2. Мониторингът се осъществява чрез извършване на преглед на ОбПЗБ най-малко веднъж годишно, за да се гарантира, че информацията в плана е точна и в съответствие с нормативната уредба.

3. При прегледа на ОбПЗБ се извършва оценка на:

а) точността и съответствието с нормативната уредба;

б) обхвата на плана – извършва се проверка за наличието на нови опасности или промяна в нивата на идентифицираните рискове; разглеждат се механизмите за въздействие чрез превенция, готовност, реагиране и възстановяване по отношение на идентифицираните рискове; проверява се точността и адекватността на съществуващите връзки между ОбПЗБ и плановите за защита при бедствия на частите на ЕСС за изпълнение на задачите (плановите по чл. 9, ал. 6 от ЗЗБ);

в) практическата приложимост и изпълнимост – извършва се проверка за това дали частите на ЕСС с отговорности по изпълнението на плана разполагат с необходимите ресурси и са в състояние да осъществят определените им функции, включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия;

г) осигуряване на необходимата координация между частите на ЕСС – извършва се проверка на функции, процедури, съответствие на ОбПЗБ с Областния план за защита при бедствия, включително чрез провеждане на тренировки и учение и при реални действия при възникнали бедствия.

4. Актуализации на плана задължително се правят при организационни промени или промени в процедурите, както и при други събития, които оказват въздействие по изпълнението на плана и процедурите.

5. Актуализациите на плана по т. 4 се правят от Общинския съвет за намаляване на риска от бедствия, за което се изготвя протокол.

6. Актуализацията на ОбПЗБ се утвърждава със заповед на кмета на общината, а в случай на съществени изменения, след съгласуване с председателя на Областния съвет за намаляване на риска от бедствия (Съвета по чл. 64б, т. 5 от ЗЗБ).



ОБЩИНА ЕЛХОВО

гр.Елхово, ул. „Търговска” №13; Тел.: 0478/88004; Факс: 88034;
e-mail: obshtina@elhovo.bg ; kmet@elhovo.bg; www.elhovo.bg

Раздел VIII

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: Писмо за съгласуване на ОБПЗБ от Председателя на Съвета за намаляване на риска от бедствия към област Ямбол, рег. №

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2: Решение № 173/16/5/ от Протокол № 16 от 23.01.2025 г. на Общински съвет Елхово за приемане на плана

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: Оценка и приоритизиране на рисковете от бедствия на територията на Община Елхово

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4: СОП за активиране на общинския щаб за изпълнение на ОБПЗБ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5: Списъци с ресурси на структурите на ЕСС

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6: Организационна структура за управление при бедствия

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7: Форма за изготвяне на план за действие

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8: Заповед за обявяване на бедствено положение

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9: ПЛАН за действие при земетресение

ПРИЛОЖЕНИЕ № 10: ПЛАН за действие при наводнение

ПРИЛОЖЕНИЕ № 11: ПЛАН за действие при ядрена или радиационна авария